

פ ר ו ט ו ק ו ל

ועדת השרים לענייני חקיקה
יום שלישי, כ' באייר התש"ע - 4.5.2010
(בשעה 09:00 - במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים: יעקב נאמן - יושב-ראש, מיכאל איתן

נעדרו חברי ועדת השרים: יולי אדלשטיין, יצחק אהרונוביץ, גלעד ארדן (בחו"ל), זאב ב. בגין, דניאל הרשקוביץ, משה כחלון, לימור לבנת, סופה לנדבר, סטס מיסז'ניקוב, יעקב מרגי, דן מרידור, משולם נהרי, גדעון סער, יוסי פלד, יובל שטייניץ (בחו"ל), שלום שמחון

כן נכחו:

אריאל אטיאס	-- שר הבינוי והשיכון (בחלק מהישיבה)
אריאל אבלין	- משרד האוצר
סופיה אלדור	- משרד הבינוי והשיכון
שמאי אסיף	- מנהל מינהל התכנון, משרד הפנים
אפרת אפק	- זרד הפנים
עידו אציל	- משרד ראש הממשלה
גליה בן שוהם	- המשרד להגנת הסביבה
אסתר בצלאל	- משרד החינוך
בלהה ברג	- נציבות שוויון לאנשים עם מוגבלות
חגית ברנר	- משרד החקלאות ופיתוח הכפר
שלום גולדברג	- משרד הבריאות
עינת גנן	- משרד הבינוי והשיכון
שרית דנה	- המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (אזרחי)
רועי דרור	- משרד ראש הממשלה
אדוארד וייס	- משרד הרווחה והשירותים החברתיים
שי וינר	- משרד התיירות
אמיר וייס	- משרד ראש הממשלה
אריאל וכסלר	- משרד הפנים

בפרוטוקול זה 7 דפים.

משרד התחבורה והבטיחות בדרכים	-	שרית זוכוביצקי
משרד החינוך	-	יבינה זכאי
יועץ	-	שלום זינגר
משרד הבינוי והשיכון	-	ליאורה זיידמן
היועץ המשפטי, משרד הפנים	-	יהודה זמרת
משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה	-	יצחק חנניה
משרד המשפטים	-	כרמית יוליס
משרד ראש הממשלה	-	פיני יצחקי
מנכ"ל משרד הפנים	-	גבריאל מימון
לשכת שר המשפטים	-	גלעד סממה
צה"ל	-	סא"ל איל עזרא
משרד ראש הממשלה	-	אהוד פראוואר
משרד החינוך	-	יגאל צרפתי
משרד המשפטים	-	ארז קמינץ
משרד התיירות	-	דוד קובסניאנו
משרד התקשורת	-	נתי שוברט
מנכ"ל משרד החינוך	-	שמרון שושני

ליאור נתן - סגן מזכיר הממשלה

סדר היום :

הצעת חוק התכנון והבנייה, התש"ע-2010 (ה"ח הממשלה מס' 449 מיום 15.2.2010) - המשך דיון על הערות שהתקבלו על הצעת החוק חק/937.

הצעת חוק התכנון והבנייה, התש"ע-2010 (ה"ח הממשלה
מס' 449 מיום 15.2.2010) - המשך דיון על הערות
שהתקבלו על הצעת החוק

יושב ראש ועדת השרים פותח.

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (אזרחי), עו"ד שרית דנה,
מציגה את ההערות שהתקבלו ואת המלצותיה בנושא.

בדיון משתתפים: השרים יעקב נאמן, אריאל אטיאס,
מיכאל איתן, וה"ה שרית דנה, יהודה זמרת, שמאי אסיף,
שלום זינגר, בלהה ברג, שמשון שושני, אריאל אבלין,
סופיה אלדור, עינת גנון וגליה בן שוהם.

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את ההמלצות שהוגשו על ידי המשנה ליועץ
המשפטי לממשלה (אזרחי) בעניין חלק מההערות
שהתקבלו להצעת חוק התכנון והבנייה, התש"ע-2010
כמפורט בדפים המצורפים להחלטה זו.

ב. לרשום את הודעת המשנה ליועץ המשפטי לממשלה
(אזרחי) כי ייקבעו בתקנות סנקציות במקרה של אי
עמידה בזמנים שנקבעו במוסדות התכנון.

ג. הערות משרד התקשורת ילובנו בהסכמה עם משרד
המשפטים.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

נושא	הגורם המעיר	נושא
פיצויים	רטי"ג, שלטון מקומי	עיקרי הדברים
	מבקשים הסדר של שיפוי מהמדינה 30-70 גם בתכניות לשמורות טבע וגנים לאומיים.	המלצה
	מועצות אזוריות	לדחות את המשך הדיון בנושא לשיבת הבאה של ועדת השרים ובפרק זמן זה הנושא ילוּבן עם משרד האוצר.
	התאחדות הקבלנים	לדחות
	לשכת שמאי המקרקעין	לדחות
	1. יש לאפשר לוועדת ערר לקבוע סכום גבוה מהסכום הנתבע. 2. יש לקבוע זכות לפיצוי רק למי שהגיש התנגדות. 3. יש לקבוע תקופת התיישנות לזכות התביעה לפיצויים מתכנית כללית של 3 שנים	1. להחזיר את הסמכות להגיע להסכמות בין החייב בהיטל ובין הועדה המקומית. 2. מתנגדים לצמצום הפטורים 3. יש להתחשב בפוטנציאל 4. יש לשנות את המועד הקובע כך שייקבע ליום תחילת התכנית המשביחה האחרונה
	1. מתנגדים לצמצום זכות התביעה 2. לבטל את הסעיפים שבהם נקבעו כללים המנחים שק"ד השמאי 3. יש להאריך את תקופת ההתיישנות של תביעה לפיצויים ל 7 שנים 4. מתנגדים לביטול פיצוי על פוטנציאל	השכחה במקרקעין ישראל- מבקשים להחזיר לנוסח שהוצע על ידי ממ"י המחליף את הנוסח הנוכחי של סעיף 21. השלטון המקומי מבקש למחוק את הסדר החלף לחלוטין
היטל השכחה	התאחדות הקבלנים, לשכת שמאי המקרקעין ממ"י, שלטון מקומי	השכחה
	המועצה לשימור אתרי מורשת	לחוסף סמכות להפקעת בנין המיועד לשימור
	התאחדות הקבלנים לשכת שמאי המקרקעין	מציעים לקבוע חובת חודעה על שינוי יעוד לצורך הפקעה כבר עם הפקדת התכנית
	1. לשכת שמאי המקרקעין 2. מתנגדים למתן זכות כניסה לקרקע ללא צו של ביהמ"ש. 3. מתנגדים לקביעת הוראות לעניין אי תשלום על צפיות ושימוש בלתי חוקי	1. מתנגדים להפקעה ללא תמורה של 40% משטח המקרקעין. 2. מתנגדים למתן זכות כניסה לקרקע ללא צו של ביהמ"ש. 3. מתנגדים לקביעת הוראות לעניין אי תשלום על צפיות ושימוש בלתי חוקי
	רכבת ישראל	לתקן את הנוסח כך שניתן יהיה להפקיע גם מבני דרך לפי פקודת הקרקעות ולפי חוק התכנון.

המלצה	עיקרי הדברים	הגורם המעיר	נושא יועצים למוסדות תכנון
<p>לדחות לשבתה הבאה של ועדת השרים לאחר שמיעת השר זאב ב. בגין</p>	<p>עיקרי הדברים</p> <p>יש להוסיף למועצה הארצית ולועדות המחוזיות יועץ קבוע בתחום הגיאולוגיה והסיכונים הסיסמיים, במיוחד ביחס לפרויקטים בעלי חשיבות לאומית.</p> <p>יש לקבוע כי היועץ הסביבתי למוסד התכנון יהיה נציג השר להגנת הסביבה, ובמקביל ניתן יהיה לקבוע יועצים חיצוניים למוסד התכנון בתחומים שונים לרבות הסביבה.</p>	<p>המכון הגיאולוגי</p> <p>הג"ס</p>	
<p>לדחות</p>			
<p>לדחות</p>			
<p>לדחות, הנושא מעוגן בהצעת החוק מעבר למה שהיה בחוק הקודם.</p>	<p>החוק אינו נותן משקל הולם לצורך בשימור אתרים. מבקשת להחיל את כל הוראות התוספת הרביעית של החוק הקיים כלשונו. (מתנגדים לכל תיקוני הנוסח בהצעת החוק)</p> <p>1. יש להבטיח את מעמדו של מנהל התכנון בחוק. לקבוע שמנהל מנהל התכנון יבחר ע"י ועדה ציבורית, להאריך את כהונת מנהל מנהל התכנון, לאפשר קדנציה שניה.</p> <p>2. להוסיף סעיף המבטיח את עצמאות נציגי השרים במוסדות התכנון.</p> <p>3. היועצים המקצועיים למוסדות התכנון חייבים לחיות עובדי מדינה.</p>	<p>המועצה לשימור אתרי מורשת</p> <p>אטי"ד</p>	
<p>לדחות</p>			
<p>לבקש מהמשרד להגנה"ס להנציח לתשומת לבו של משרד המשפטים את הסעיפים בהם יש צורך באישור מוקדם של המשרד.</p>	<p>התנית מתן היתרים באישור המשרד או רט"ג</p>	<p>המטה לתכנון אחראי ואחרים</p> <p>המשרד להגנה"ס</p>	
<p>1. לדחות</p> <p>2. במקום/באישור של צוות שהרכבו ייקבע בתכנית" יבוא: "באישור של צוות שהרכבו, סמכויותיו ולוח הזמנים למתן אישורו, יקבעו בתכנית. לא תקבע הוראה כאמור בתכנית, אלא לאחר שניתנה לנציג שר התחבורה והבטיחות בדרכים, האפשרות לחוות דעתו על קביעת הוראה זו לפרטיה".</p> <p>3. אין מגיעה בקביעת הוראה כאמור בתכנית. אין צורך בהסדרה מיוחדת. הנושא ייאמר במפורש בעת הדיון בכנסת.</p>	<p>1. מציעים להוסיף להגדרת "מסילת ברזל"- לרבות תחנות רכבת, דרכי גישה וחניה ושרותי דרך לצוות ולנוסעים.</p> <p>2. להוריד צוות מלווה בפרויקטים לדרך</p> <p>3. התניית היתר תחת למישורי הגבלות בנייה בהתייעצות עם רת"א</p>	<p>משרד התחבורה</p>	

נושא	הגורם המעיר	עיקרי הדברים	המלצה
שונות	רשות שדות התעופה	1. לכלול בהגדרת תשתית גם שדה תעופה 2. יש לכלול הגדרה של תכנית מפורטת 3. יש להחזיר את כל הסמכויות של שר התחבורה בעניין בטיחות טיסה	1. התקבל 2. לדחות 3. לדחות
		ג.ת.ע.	לדחות
		המטה לתכנון אחראי ואטי"ד	1. יש לאפשר הקלטה של דיונים פנימיים גם במוסדות התכנון הארציים, 2. יש לבטל את סעיפי שמירת סוד
המטה לתכנון אחראי ואטי"ד	יש לתת אפשרות להתארגנות תושבים ליום תכנית		
מרכז המועצות האזוריות, התאחדות הקבלנים ואחרים	התנגדות לסמכות הרחבה של השר לקבוע כי תכניות מסוימות יהיו באישורו		
	משרד החינוך	התנגדות לסמכות הרחבה של השר לקבוע כי תכניות מסוימות יהיו באישורו	
רישוי ונגישות	נציבות שיוויון	1. לחוסף חובת הסכמת שר החינוך בעריכת תקנות לעניין נגישות מוסדות חינוך 2. לקבוע כי רישוי מוסדות חינוך יהיה בהליך רישוי בדרך מקוצרת 3. לקבוע כי דרישות הכשירות של מי שבקיא בנושא תכנון ושימור אתרים יקבעו בהתייעצות עם שר החינוך. 1. מבקשים כי פרק ה'1 לחוק הקיים, העוסק בהוראות לעניין נגישות במוסדות ציבור לא יימחק עד לסיום הליך התקנת התקנות לפי פרק ה'1 לחוק הקיים (התוספת הרביעית לחוק המוצע) 2. מבקשים לקבוע מועד להנחת תקנות לעניין נגישות מוסדות חינוך בכנסת. 3. מבקשים להאריך את התקופה הקבועה בהצעת החוק למתן החלטת הנציב בבקשה למתן פטור. 4. מבקשים מעורבות של מורשה נגישות בכל תכנית, קביעת הרוב הדרוש להוצאת היתר בחוק ובהתאם לחוק המקרקעין, קביעה בחוק כי העבודות נשוא הפטור אינן פוגעות בנושא הנגישות, וחויב מתקנים ביטחוניים לעמוד בהוראות תקנות העוסקות בנגישות.	1. לקבל 2. לדחות. סוגי המבנים יקבעו בתקנות. 3. לדחות.
		1. לקבל 2. לקבל. לקבוע את המועד לתחילת מושב החורף (1.11.10) 3. לקבל. החלטת הנציב תנתן בתוך 21 ימים. 4. לדחות. להסמך את שר המשפטים להכריע בסוגיות שבמחלוקת בין משרד המשפטים ונציבות שיוויון לאנשים עם מוגבלות.	1. לקבל 2. לדחות. סדרי עבודה יקבע בתקנות. לעניין הזוהר- מוצע לקבל
התאחדות התעשייתיים	רישוי באמצעות מכון בקרה הוא בעייתי שכן הוא אנונימי ועשוי להיות בעייתי במקרים מיוחדים. יש לאפשר גישה בלתי אמצעית עם מכון הבקרה- טלפון או קבלת קהל	1. מבקשים לחייב את מוסד התכנון בפרסום זוח תקופתי עם נתונים על לויז בנוגע לכל תכנית ומועד סיומו + סנקציות על אי עמידה בזמנים 2. מבקשים כי הפרוטוקול ימסר לחברים בסיום הישיבה ויפורסם תוך 7 ימים, ובכל מקרה, פרסום ההחלטה יהיה תוך 30 ימים ממועד הישיבה.	לדחות. סעיף 155 לחוק.

תשתיות	התאחדות התעשייתיים	מבקשים לייחד את נושא התשתיות למועצה הארצית ולא לועדה המחוזית לתשתיות
נושא	הגורם המעיר	עיקרי הדברים
מוסדות תכנון	התאחדות התעשייתיים	מבקשים לבטל את הועדה לרישום שיכונים ציבוריים
	התאחדות התעשייתיים	מבקשים לבטל את הועדה למילוי תפקידי ועדות מקומיות ולהעביר את סמכויותיה לועדת ערר
הסמכת ועדות מקומיות	התאחדות התעשייתיים	טוענים כי הסמכת ועדות תוך שנתמים היא יעד לא ריאלי
		מציעים להקים ועדה מייצגת בכל מחוז
		טוענים כי הסנקציה על ועדה מקומית שלא חוסמה (נטילת סמכויותיה) היא כבדה מדי ויש להותיר לה סמכויות כפי שקיימות כיום לוע מקומית
גמישות תכנונית	התאחדות התעשייתיים	טוענים כי הגבלת השינוי של תכנית כללית הוא בעייתי ויקשה על התעשייה שצרכיה הם דינמיים.
שונות		טוענים שיש לאפשר גמישויות רבות יותר במסגרת התכנית עצמן
		יש לקבוע תקופת מעבר שבה ניתן יהיה להכשיר מבנים קיימים שנבנו ללא היתר
		יש להסמיך ועדה בכל מחוז שתטפל רק בבקשות הנוגעות לתעשייה וזאת בשל חוסר ידע של העוסקים ברישוי בצרכי התעשייה ומאפייניה
מתקנים ביטחוניים	אג"ת	בהגדרת מתקנים ביטחוניים מבקשים להבחיר כי אישור השר לביטחון פנים יהיה רק ביחס למתקני משטרה וש"ס שבאחריותם.
		לעיין הפטור לבניה תת קרקעית - יש לחוסף סעיף קטן (ז) חדש לסעיף 381 בנוסח הבא: "הקמתו של בניין בתחום תכנית למתקן ביטחוני, בהיקף שאינו עולה על 20% מהשטח הכולל המותר לבניה בתחום המתקן הביטחוני הקיים, לא תהיה טעונה היתר אם הבניין הוקם מתחת לפני הקרקע".
	משרד התחבורה	הגדרת "מתקן דרך" מציעים להוסיף "ייצוב מדרונות, בניית חדרי בקרה ואיזורי חניה זמנחה"
		הגדרת מבנה דרך, מציעים להוסיף להסמכת שר התחבורה לתקנות שיגדירו מבנה דרך
		כניסה לקרקע- מבקשים לאפשר למפקחים להיכנס גם לתת הקרקע לצורך חיזוק מבנים
		מבקשים לפטור מאגרה תשתיות תחבורה במקום בו מבוצעות עבודות התשתית על ידי גוף הפועל מטעם המדינה
		בשיבתה הבאה של ועדת השרים.
לדחות		לקבל
המלצה		לקבל, ההוספה תיכנס להצעת החוק.
לדחות		לדחות
לדחות		יהיה בהתייעצות עם שר התחבורה
הנושא ייבדק עם משרד הפנים ויובא להכרעה		
בשיבתה הבאה של ועדת השרים.		