

פ ר ו ט ו ק ו ל

ועדת השרים לענייני חקיקה
יום שני, י"ב באייר התש"ע - 26.4.2010
(בשעה 09:00 - במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים: יעקב נאמן - יושב-ראש, מיכאל איתן, גלעד ארדן,
זאב ב. בנין, דניאל הרשקוביץ, משולם נהרי,
גדעון סער (בחלק מהישיבה), יוסי פלד (בתחילת
הישיבה)

נעדרו חברי ועדת השרים: יולי אדלשטיין, יצחק אהרונוביץ, יצחק הרצוג
(בחז"ל), משה כחלון, לימור לבנת, סופה לנדבר,
סטס מיסז'ניקוב, יעקב מרגי, דן מרידור
(בחז"ל), יובל שטיינץ, שלום שמחון (בחז"ל)

כן נכחו:

שר הפנים	אלי ישי
- משרד האוצר	אריאל אבלין
- משרד הפנים	שמאי אסיף
- משרד הפנים	אפרת אפק
- משרד הבינוי והשיכון	סופיה אלדור
- היועצת המשפטית, משרד הבינוי והשיכון	ציפי בירן
- המשרד להגנת הטביבה	גליה בן שוהם
- משרד ראש הממשלה	נעמה בן צבי
- המנהל הכללי, משרד התקשורת	עזר בר טל
- רשות התעופה האזרחית	פנחס ברגר
- משרד התשתיות הלאומיות	נעם ברימן
- משרד החינוך	אסתר בצלאל
- משרד הבריאות	שלום גולדברגר
- סגן מזכיר הממשלה	גבי גולן
- המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה	איל גבאי
- המנהל הכללי, משרד התחבורה והבטיחות בדרכים	יעקב גנות
- משרד הבינוי והשיכון	עינת גבון

בפרוטוקול זה 10 דפים.

- המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (אזרחי)	- שרית דנה
- צה"ל	- אל"מ רמי דגן
- היועץ המשפטי, המשרד לביטחון הפנים	- יואל הדר
- משרד ראש הממשלה	- אמיר וייס
- משרד הרווחה והשירותים החברתיים	- אדוארד וייס
- משרד הבריאות	- דוד ויינברג
- משרד התיירות	- שי וינר
- משרד התקשורת	- גילה ורד
- משרד התחבורה והבטיחות בדרכים	- שרית זוכוביסקי
- היועץ המשפטי, משרד הפנים	- יהודה זמרת
- משרד הביטחון	- ניסים זימבר
- משרד הבינוי והשיכון	- ליאורה זיידמן
- יועץ	- שלום זינגר
- לשכת שר החינוך	- ענת חיים
- משרד הביטחון	- סא"ל איל טולדנו
- משרד המשפטים	- כרמית יוליס
- משרד המשפטים	- ירון ימין
- משרד ראש הממשלה	- פיני יצחקי
- משרד האוצר	- אריאל לויך
- המנהל הכללי, משרד הפנים	- גבריאל מימון
- משרד הרווחה והשירותים החברתיים	- יריב מן
- משרד התקשורת	- מוהנד מנסר
- משרד המשפטים	- גלעד סממה
- משרד ראש הממשלה	- אהוד פראוור
- משרד ראש הממשלה	- הלל פרימן
- משרד ראש הממשלה	- רועי צור
- משרד החינוך	- יגאל צרפתי
- משרד המשפטים	- ארז קמינץ
- משרד התיירות	- דוד קובסניאנו
- משרד החינוך	- גנאדי קמנצקי
- משרד התחבורה והבטיחות בדרכים	- ישעיהו רונן
- המשרד להגנת הסביבה	- טל רותם
- נציבות שוויון לאנשים עם מוגבלות	- ערן שמיר
- משרד התחבורה והבטיחות בדרכים	- מוטי שמואלי

ליאור כתן - סגן מזכיר הממשלה

סדר היום :

חק/914 - הצעת חוק התכנון והבניה, התש"ע-2010 (ה"ח הממשלה מס' 499 מיום 15.2.2010) - דיון בהערות שהתקבלו על הצעת החוק

הצעת חוק התכנון והבניה, התש"ע-2010 (ה"ח הממשלה
מס' 499 מיום 15.2.2010) - דיון בהערות שהתקבלו על
הצעת החוק

יושב ראש ועדת השרים פותח.

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (אזרחי), עו"ד שרית דנה, העומדת בראש הצוות המקצועי שבחן את ההערות שהתקבלו להצעת חוק התכנון והבניה, התש"ע-2010 וראש מינהל התכנון במשרד הפנים ומר שמאי אסיף מציגים את ההערות ואת המלצות הצוות המקצועי בעניינן.

השרים יעקב נאמן ומיכאל איתן מעירים ושואלים.

בדיון משתתפים: השרים יעקב נאמן, מיכאל איתן, זאב ב. בגין, וה"ה שרית דנה, שמאי אסיף, איל גבאי, יעקב גבות, גבריאל מימון, גליה בן שוהם, אריאל לוי, נעם ברימן, שלום זינגר, סופיה אלדור, עדן ברטל וישעיהו רונן.

מ ח ל י ט י ס :

א. הערות שר החינוך, משרד הרווחה והשירותים החברתיים ומשרדים נוספים לעניין ייצוגם והרכבם של מוסדות וועדות התכנון ירוכזו ויטופלו על ידי המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה ובאם יהיה צורך הם יובאו לדיון בפני ועדת השרים לענייני חקיקה.

ב. לצוות המקצועי בראשות המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (אזרחי) אשר הוקם בסעיף ב(2) להחלטת הממשלה מס' 1502 מיום 14.3.2010, יצורף נציג המשרד להגנת הסביבה והצוות יבחן את ההערות שהתקבלו ממשרד הבריאות על הצעת חוק התכנון והבניה, התש"ע-2010.

ג. מנגנוני ההסמכה והבקרה בוועדות המקומיות יידוכו בישיבתה הבאה של ועדת השרים.

ד. לאשר את המלצות הצוות המקצועי בראשות המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (אזרחי) בעניין חלק מההערות שהתקבלו להצעת חוק התכנון והבניה, התש"ע-2010 כמפורט בדפים המצורפים להחלטה זו (דפים ...).

המלצה	עיקרי הדברים	נושא
<p>לדחות - קביעת ועדות משנה, וסמכויותיו הן חלק עיקרי ומשמעותי מהסדר ההצעה שניערז ליעל ולקצר הליכי תכנון.</p>	<p>לבטל חלק משמעותי מוועדות המשנה של הוועדה המחוזית. לא לקבוע הרכב סמכויות של ועדות משנה בחוק. להשאיר בחינת סמכויות לשקי"ד מוסדות התכנון.</p>	<p>ועדות ועדות מקומיות התאחדות הקבלנים, אטי"ד אטי"ד (אדם טבע ודין)</p>
<p>לדחות. נציגי הציבור הם חלק ממנגנון הבקרה על פעולת הוועדה.</p>	<p>אין צורך בנציגי ציבור בוועדה מקומית שכן היא כוללה מורכבת מחברי מועצה שנתחזר ע"י הציבור</p>	<p>הרכב ועדות מקומיות איגוד נבחרות הציבור, התאחדות הקבלנים</p>
<p>לדחות - נציגי הציבור הם חלק מהותי מהמנגנון המקצועי והביקורתי על ועדות מקומיות, וכישוריהם חשובה לשמירה על סוחר המידות.</p>	<p>לבטל תנאי כשירות לנציגי ציבור</p>	<p>אטי"ד, התאחדות הקבלנים</p>
<p>לדחות</p>	<p>לאפשר לראש רשות או סגן ראש רשות להיות ראש ועדה מרחבית</p>	<p>התאחדות הקבלנים</p>
<p>לדחות</p>	<p>לצמצם את הרכב הוועדה המרחבית, לבטל חובה לייצוג האופוזיציה</p>	<p>מרכז המועצות האזוריות</p>
<p>לדחות</p>	<p>לצמצם את תנאי הכשירות של יו"ר הוועדה המרחבית ל- תואר באדריכלות או תכנון ערים או בהנדסה בכבד</p>	<p>המטה לתכנון אחראי</p>
<p>לקבל</p>	<p>לחזור את סמכות המועצה להמליץ לממשלה בענייני דיני התכנון והבניה לרבות תקנות על פי חוק זה</p>	<p>מטה לארגון אחראי</p>
<p>סמכויות מועצה ארצית</p>		

עיקרי הדברים		
נושא	הגדרת המעיר	נושא
סמכויות ועדות מחוזיות	<p>מועצות אזוריות, מטוח לתכנון אחראי</p>	<p>1. לועדה המחוזית נושאים רבים מדי שבסמכותה לעסוק בהם.</p> <p>2. העדר הגדרה למונח "תשיבות לאומיות"; ביקורת על סמכות השר לקבוע תוכן מונח זה.</p> <p>3. התנגדות לסמכות הרחבה של הועדה ביחס לנוכחיות לתשתית.</p>
		<p>לחריב את סמכות השר להחליט על מרחב תכנון מיוחד</p>
		<p>לצמצם את סמכות השר לענן קביעת מרחב תכנון מיוחד</p>
סמכויות ועדה מיוחדת	<p>התאחדות הקבלנים</p>	<p>לחריב את סמכות השר לענן קביעת מרחב תכנון מיוחד</p>
סמכות ועדת מקומית	<p>אטי"ד, (אדם, טבע ודין) המטוח לתכנון אחראי</p>	<p>1. לבטל את הקניית הסמכויות לועדה המקומית לאישר תוכניות וזאת עד לאישור תכנית כוללת</p> <p>2. לבטל את סמכות הוועדות המקומיות לאשר תכניות לתחנות תדלוק בשטחים פתוחים</p> <p>3. להגביל את סמכות הוועדות המקומיות לאשר תוכניות לתוספת קומות.</p>
		<p>לאפשר לועדה מקומית לאשר תכניות עם שימושים שונים, לרבות תיירות ונופש, בשמורות טבע</p>
		<p>מנגנון ההסמכה אינו יעיל</p> <p>יחידת הבקרה על ועדות מקומיות מיותרת.</p> <p>מתנגדים לשלילת סמכויותיה של ועדה מקומית שלא הוסמכה לאחר המועד הקובע</p> <p>לבטל את סמכויות הוועדה למילוי תפקידי הועדה המקומית</p>
הסמכת ועדות מקומיות	<p>התאחדות הקבלנים, שלטון מקומי</p>	<p>1. מנגנון ההסמכה אינו יעיל</p> <p>2. יחידת הבקרה על ועדות מקומיות מיותרת.</p> <p>3. מתנגדים לשלילת סמכויותיה של ועדה מקומית שלא הוסמכה לאחר המועד הקובע</p> <p>4. לבטל את סמכויות הוועדה למילוי תפקידי הועדה המקומית</p>
המלצה	<p>לענין סמכויות רבות מדי, ולענין ועדת משנה לתשתיות – מוצע לדחות. מדובר בתכניות שמוגשות ע"י המדינה וגופים ציבוריים אשר יש אינטרס ציבורי בקידומן.</p>	<p>לדחות – ועדה מיוחדת היא חריג לכלל ואין להרחיבה. הנוסח המוצע מצומצם מהקיים, אך משקף צורך אמיתי. מוצע לחוסף את המועצה הארצית כגוף מייצג.</p> <p>הערה – נושא סמכויות ועדה מיוחדת ידון בין שר הפנים לשר המשפטים</p>
<p>לדחות – מנגנון ההסמכה המוצע חשוב ויעיל. שלילת הסמכויות של הועדה המקומית מהווה תמריץ לעמידה בדרגישות.</p>	<p>לדחות – מנגנון ההסמכה המוצע חשוב ויעיל. שלילת הסמכויות של הועדה המקומית מהווה תמריץ לעמידה בדרגישות.</p>	

עיקרי הדברים		נושא	הגורם המעיר	השמכות ועדות מקומיות
ההרכבים ומנגנוני הבקרה וההשמכה ידון בשיבה הבאה של ועדת השרים.	הרכב הוועדה המייעצת להשמכה – יש להרחיב את הרכב חבריה, יש לקבוע שמוהל מנהל התכנון הוא הי"ר.	נושאי משרה בוועדות מקומיות	מטה לתכנון ארצי	משרה בוועדות מקומיות
לדחות – ההרכב יעדת המכרזים תואם את המוצע בחוק העירויות. כי"כ המנגנון לענין פיסורין מגן על נושאי משרה מפני פיסורים שרירותיים והוא חלק מהשמירה על טוהר המידות.	1. התנגדות לשלילת סמכויות של ועדה מקומית שלא הוסמכה. 2. בוועדת המכרזים, תבוחרת נושאי משרה, יש מעורבות יתר של המדינה. 3. התנגדות למעורבות השלטון המרכזי במנגנון הפיסורין.	נושאי משרה בוועדות מקומיות	מועצות אזוריות, שלטון מקומי, התאחדות הקבלנים	נושאי משרה בוועדות מקומיות
לדחות – הכפיפות לחוזה הי"ד היא נדבך מרכזי במנגנון הבקרה. סמכות היזעמי"ש מוגבלת לחוקיות בלבד	לבטל את כפיפות הוועדה לחוזה הי"ד של היזעמי"ש שלה.	מעמד חוזה יזעמי משפטי	התאחדות הקבלנים, שלטון מקומי, עי"ד פרטיים	מעמד חוזה יזעמי משפטי
לדחות : 1. ההמלצה התקבלה ברוב של 4 קולות מול 2 2. בנושא זה מר שלום זינגר, יועץ למשרד הפנים לא נכח בדיון.	1. מתנגדים לתכנית מתאר ארצית - נוסח משולב 2. מבקשים למוע מצב שיזום מכין תמ"א. 3. מבקשים לאפשר הערות של הוועדות המחוזיות לתמ"א בדומה לסעיף 52 בחוק הקיים.	תכנית מתאר ארצית	רטי"ג והמטה לתכנון ארצי	תכנית מתאר ארצית
לדחות – הרחבה ניכרת של שיתוף ציבור בהליך ההפקדה	חובת שיתוף ציבור כבר בשלבים הראשוניים של הכנת התמ"א		המועצות האזוריות	
לדחות	לבטל סמכות המשלה לשנות תמ"א. סמכות זו מעניקה לגוף שאינו מקצועי בתחום התכנון סמכויות יתרות, ועלולה ליצור עיוות תכנוני, במיוחד כאשר מדובר בנושאים משמעותיים שבהם עוסקת תמ"א.		עי"ד פרטיים	
הנושא יידון בשיבה הבאה של ועדת השרים	מבקשים לאפשר דיון במועצה הארצית בהקלות מתמ"א.		קק"ל	

המלצה	עיקרי הדברים	הגורם המעיר	נושא
לדחות - יש לאפשר לממשלה ליוזם תמא"ות ע"מ לבטא מדיניות תכנון לאומית	מתנגדים למתן סמכות לממשלה להורות על תמא"ות	המטה לתכנון אחראי	
לדחות	להזנות קביעת שדה תעופה בתמ"א באישור שר התחבורה	משרד התחבורה	
לקבל	מבקשים לאפשר גם לרשות שהוקמה בחוק להכין תכנית מתאר כללית.	ר"ג, מועצות אזוריות, המועצה לשימור אתרים	תכנית מתאר כללית
לדחות	לקבוע כי תוכנית מתאר כללית טעונה המלצת הוועדה המקומית הנוגעת לענין.	שלטון מקומי ומועצות אזוריות	
לדחות - מנגד למבנה החוק ולדרך הניסוח.	להוסיף סעיף של מטרות התכנית	מטה לתכנון אחראי	
לדחות - קביעת היקף הנושאים שיש חובה לקבוע בתכנית מתאר כללית היא הדרך היחידה להשגת תכנון ראוי, ומצמצמת חשש מפני פגיעה בטוהר המידות.	להפחית את הנושאים שיש לכלול בתוכנית מתאר כללית ואת רמת הפירוט הנדרש בה, לרבות ביטול הסעיפים הנוגעים לשטחי ציבור, גובה בניינים, כמות יחידות דיור ותמהיל הדירות.	התאחדות הקבלנים	
לשמר את העיקרון שלפיו תכניות מתאר כלליות יכולות לסטות מתמ"מ, אבל לסייג עקרון זה לשטחים פתוחים. בשטחים אלה יהיה צורך באישור מועצה ארצית על כל סטייה במגבלת זמן של 60 יום.	מתנגדים להסדר המאפשר ביטול תמ"מים בטרם הטמעתן בתמא"ות	רטי"ג, המטה לתכנון אחראי, חיים וסביבה, עמותת אורחים למען הסביבה ואטי"ד	ביטול תמ"מ
לדחות. חוקר הוא כלי חשוב במסגרת מנגנוני הבקרה והשקיפות.	מציעה לבחון מנגנונים סטטוטוריים להטמעת ערכי התממ"ים בתכנית שיחליפו אותן.	המועצה הארצית	
ניתן לשקול שמיעת התנגדיות פעם נוספת ע"י מוסד התכנון לאחר שמיעת ע"י החוקר - אורך זמנים.	מתנגדים למינוי חוקרים. מבקשים שחברי הוועדה הם שישמעו התנגדויות	ועדה מקומית ת"א	חוקרים
	הרחבת האפשרות לשמיעת התנגדויות ע"י מוסד התכנון ולא רק החוקר.	המועצה הארצית	
לדחות	מקצוע השמאות כמקצוע מאפשר כשירות להיות חוקר	לשכת שמאי המקרקעין	

המלצה	עיקרי הדברים	הגורם המעיר	נושא התנגדויות ושיתוף ציבור
<p>לדחות - נדבך חשוב בשיתוף הציבור.</p>	<p>לבטל את ה"חובת הזכות להתנגדות לכל אדם</p>	<p>קבלנים, עו"ד פרטיים</p>	
<p>לדחות. יצוין, כי חובת התצהיר בהתנגדות צומצמת רק למצבי פגיעה אישית. הפירוט הנדרש בהתנגדות מאפשר דיון רציני.</p>	<p>להגביר את שיתוף הציבור גם בשלבים שלפני ההתנגדויות.</p>	<p>מועצה ארצית, המטה לתכנון אחראי ואחרים</p>	
<p>- בתכנית כוללנית- לקבוע חובה לחגות מסמך שופר את צרכי ציבור הנדרשים לצורך התכנית, לרבות השירותים החברתיים הרלבנטיים. המסמך יותיח, בין היתר, לרכב האוכלוסייה ומאפייניה. בתכנית כוללנית חלקית, יכול מוסד התכנון לפטור מהכנת המסמך.</p>	<p>חובת הכנת תסקיר/ נספח חברתי, כלכלי</p>	<p>המועצה הארצית, המטה לתכנון אחראי ואחרים</p>	<p>מסמכים נדרשים לתכנית ותוכן תכנית</p>
<p>ההערה התקבלה בחלקה, הנוסח תוקן.</p>	<p>יש לחוסף להוראות בענין תוכן התכנית ומסמכיה גם את נושא הסיכונים הסיסמיים ולהטמיע הנחיות מנהל מנהל התכנון במסגרת החוק.</p>	<p>המכון הגיאולוגי</p>	
<p>לדחות - קביעת מעמד הנספח הוא עניין לשקי"ד מוסד התכנון</p>	<p>לקבוע שהנספחים - התכונות והסביבתי לא יהיו מחייבים</p>	<p>רכבת</p>	
<p>לקבל את ההערה ולקבוע כי השר בהסכמת השר לחגות הסביבה, רשאים לקבוע כי תסקיר השפעה על הסביבה בתכנית מסוימת ייערך שלא על פי הכללים שנקבעו, מחמת מאפייניה המיוחדים.</p>	<p>לאפשר גמישות בכלל המחייב קביעה של החנחיות להכנת תסקירים בתקנות בלבד.</p>	<p>המשרד להגנת הסביבה</p>	

המלצה	עיקרי הדברים	הגורם המעיר	נושא
לדחות - מרכיב עיקרי ביישוע ובקיצור הליכים. התאום בין ועדות המשנה יבוצע ע"י לשכת התכנון.	התנגדים להצטרף זכות ערר על תכניות אחרות בסמכות ועדה מקומית	אטי"ד, רטי"ג, מטה לתכנון אחראי והג"ס	דיונים חוזרים ועררים
הנושא יידון במגרת הדיון שיתקיים בענין הרכיבים של מוסדות התכנון.	התנגדות להרכב ועדת הערר לתכניות, והזיקה בינה ובין הוועדה המחוזית	התאחדות הקבלנים	
לדחות - לא הוצעו מנגונים עילים אחרים שאינם פוגעניים כפי שמוצע כאן	1. לבטל קשיחות לויז' להפקדה ומתן תוקף. לתת סמכות להתרכת מועדים 2. הליז' לא ריאל	ועדה מקומית ת"א, שלטון מקומי, התאחדות קבלנים, רשימת אחרים	לוח זמנים בהליכי תכנון
לדחות - הנושא יוסדר בתקנות לאחר שהצעת החוק תאושר	הערך סקציות לאי עמידה בזמנים. הצעה להפחתת היטל השבחה כסנקציה.	לשכת שמאי המקרקעין, ענייד פרטים	
לדחות	להוציא את מנגוני ההקלות והשימושים החורגים	ועדה מקומית ת"א, שלטון מקומי, מועצות אזוריות, קבלנים	הקלות ושימושים חורגים
לדחות - הנושא יוסדר בתקנות לאחר שהצעת החוק תאושר	לקבוע בחוק סוגי עבודות שייכללו במסלול מקוצר	התאחדות הקבלנים, משרד התקשורת	רישוי מקוצר
לדחות	מבקשים פטור לפעולות מסוימות שבנגים לאומיים וע"י הרטי"ג.	רטי"ג	פטור מרישוי
לדחות	מבקשים פטור מתכניות ומתרתים לגבי קווי נפט קיימים	תשי"ג	
לדחות	מבקשים פטור מתכניות והיתרים לגבי הקמת מתקני תקשורת מסוימים	תקשורת	
לדחות	מבקשים פטור למתקני מים קטנים	מקורות	
לקבל לאור המאפיינים המיוחדים של אישור זה. אישור רטי"ג יהיה חלק מתגני הסף	מתנגדים להסמכת מורשה מטעמים, נוכח המומחיות המיוחדת הנדרשת.	רטי"ג	מורשים במכון בקרה
הנושאים ייבחנו בהמשך, וכל שיידרש הוספת ידע מקצועי כאמור למכון הבקרה, ייקבע ע"י השר בתקנות.	מבקשים להוסיף למכון הבקרה גם אדם הבקיא בנושא שימור	המועצה לשימור אתרי מורשת	
לדחות - כולל במסגרת בדיקה מרחבית ולא בדיקת תכנ.	יש להוסיף למכון הבקרה מומחה בתחום הגיאולוגיה והסיכונים הסיסמיים.	המכון הגיאולוגי	
	להוסיף מומחה לענין בדיקת בטחונות טיסה	משרד התחבורה	

המלצה	עיקרי הדברים	הגדרת המעורר	נושא
לדחות - ההסדר מאוון. הוא מכיל שינויים מרחיקי לכת ביחס לחוק הקיים.	לצמצם את הפטורים מהיתרי בנייה שניתנו בהצעה. לאפשר מסלול מיוחד רק מטעמי דחיפות ולא מטעמי סודיות. לבטל את אשרור המתקנים הקיימים.	הקליניקה לפקטיקה ומדיניות סביבתית - אוני בר אילן	מתקנים ביטחוניים
לדחות. זכות כזו לא קיימת בחוק כיום	מבקשים זכות ערר על החלטות ולמייב	חניי	
לדחות. שקולי הסודיות מצדיקים את ההסדר המוצע	לאפשר לוועדה המקומית להיות חלק מהליך רישוי מתקנים ביטחוניים	אגוד נבחרות הציבור	